Лекционный материал 03.06.2023г.

Краткий обзор

«Международный опыт, цели введения моратория, повторяемость такой меры».

Опыт стран содружества пестрит мораториями, особенно данная мера поддержки была популярна в годы пандемии.

* «Опыт Казахстана, длинный мораторий с 2020 по 1 января 2024 года».

Так наши ближайшие соседи использовали данную меры в целях

|  |
| --- |
| *…в целях улучшения условий для развития малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства,* *Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 229 «О введении моратория на проведение проверок и профилактического контроля и надзора с посещением в Республике Казахстан».* |

Далее в указ периодически вносятся дополнения и исключения, вызванные разными обстоятельствами . Внимание общества приковано к ситуации на товарных рынках, в частности в период пандемии, поэтому в РК мораторий не распространяется на проверки за соблюдением требований законодательства в области защиты конкуренции в отношении участников государственных закупок, в действиях которых усматриваются признаки картеля - фактически это антимонопольное регулирование;

Особенностью законодательства о проверках в РК можно считать тот факт, что проверки регламентируются Предпринимательским Кодексом, а мораторий вводится отдельным решением в данном случае указом президента.

* **Республика Узбекистан** «На опыте других с учётом ошибок».

«Реформы контрольно-надзорной деятельности и мораторий на проверки»

Знаковый год и знаковое практическое решение - старт реформе КНД с 1 ноября 2022 года, однако мораторий как популярная мера вводился еще в 2018 году, в целях поддержки предпринимателей, был объявлен двухлетний мораторий на проведение проверок. В связи с пандемией, в 2020 году срок моратория был продлён до 1 января 2021 года. Важная особенность моратория в РУз - распространяется на отдельный вид налогового контроля. Исходя из различий законодательства, под мораторий подпадет Налоговый аудит (налоговый аудит - это комплексная проверка всей финансово-хозяйственной деятельности за пять последних лет).

* Азербайджан «Важное признание – сократить давление на бизнес»

**В Азербайджане реализованы масштабные реформы в целях улучшения деловой среды, в том числе и КНД. Ещё в октябре 2015 года принят закон «О приостановлении проверок, проводимых в сфере предпринимательства», при этом информационное поле честно информировало о целях моратория - сокращение давления на бизнес-среду. Также интересно, что по прошествии времени даётся публичная оценка высокая эффективность моратория на проверки, что послужило основанием его трёх кратного продления ( в 2017, 2021 и 2022 годы). Очередное решение парламент Милли Меджлис принял 1 февраля текущего года, продлив действие закона еще на один год до1 января 2024 года.  Особенности; отдельный закон и предельная честность: в** сложившихся условиях кризиса на нефтяном рынке в 2015 году «закон о моратории на проверки бизнеса стал предельно простым, не затратным, но в то же время эффективным методом поддержки деловых кругов страны, **избавив их от чиновничьего прессинга и злоупотреблений.»**

* «В РФ мораторий популярная мера, но не для всех – есть требование отменить мораторий на проверки»

В РФ мораторий был приурочен к реформе Контрольно-надзорной деятельности органов, имел цель ограничить негативное воздействие, в инфополе была фраза (перестать «кошмарить бизнес»).

Важно, что в период действия моратория до 2022 года организованные субъекты предпринимательства в ассоциации и союзы, представители сектора лёгкой промышленности, в частности производители обуви, текстиля, обратились в МИНПРОМТОРГ РФ с письмом об отмене моратория.

Парадокс, заблуждение или умелое манипулирование, но мотивационная цель отмены - это борьба с нелегальными производителями, и реализацией контрафактной продукции, что, по мнению представителей реального сектора устранит недобросовестных конкурентов, у которых цена ниже.

- Разве контролирующий орган может прийти с проверкой к нелегалу?

- Также отдельный вывод контрольные марки на обувь не помогли?

* «Дальнее зарубежье США и как не странно мораторий на проверки»

Существенным отличием – является решение властей о том, что в период действия моратория меняется форма проверок, и запрещается применение санкций за нарушение.

Соответственно цели моратория и его результативность, наверное, будут иные, чем у нас. Так в штате НьюЙорк Департаменту архитектурно-строительного контроля города Нью-Йок предписано осуществлять контроль средств без посещения объектов предпринимательства. Объектом контроля являются информационные табло товарных знаков, вывесок и иных средств наружного размещения с использованием конструкций, электричества, имеющих риски и класс опасности.

Собственникам даётся право и есть обязанность (законодательство обязывает собственника заботиться о безопасности и обслуживать вывески) в период действия моратория обращаться в контролирующий департамент и запрашивать визуальные проверки своих знаков без угрозы получения наказания в виде штрафных санкций в случае выявления нарушений. Осмотр бесплатный, в отличии от технического аудита безопасности. Вроде мораторий, но есть контроль, скорей бесплатная помощь собственнику, которая поможет избежать рисков обрушения вывесок, знаков.

**Исходя из опыта стран выводы:**

- мораторий популярная мера, в том числе в период кризисов и ЧС;

- мораторий это защита от действия инспекций;

- мораторий это не способность результативно регулировать предпринимательство;

- отказ от проверок не влияет на обеспечение безопасности, качества;

- доверие граждан к деятельности инспекций , если безболезненно можно год и более не проверять;

- что делают инспекции (инспектора) в период моратория?

- ни одна из стран СНГ не пошла по пути пересмотра требований, предмета контроля, легче запретить проверки, чем изменить систему.