

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 18 декабря 2013 года № 678

О Программе развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

В целях определения приоритетных направлений дальнейшего развития местного самоуправления, в соответствии со статьями 9 и 10 Закона Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", принимая во внимание положения Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, руководствуясь статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Программу развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - Программа) согласно приложению 1;

- План действий по реализации Программы развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - План действий) согласно приложению 2.

2. Министерством, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления:

- принять меры по реализации Программы и Плана действий;

- в двухмесячный срок разработать и утвердить ведомственные программы для реализации Программы и планы мероприятий по реализации Плана действий;

- реализацию мероприятий Программы и Плана действий осуществлять в рамках утвержденных бюджетов на соответствующий год, а также других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики;

- ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Программы и Плана действий.

3. Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики:

- ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики обобщенный отчет о ходе реализации Программы и Плана действий;

- совместно с Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики (по согласованию) провести широкую разъяснительную и информационную кампанию о целях и задачах принятой Программы.

4. Установить персональную ответственность руководителей министерств, административных ведомств, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, местных государственных администраций и органов местного самоуправления за качественное и своевременное выполнение Программы и Плана действий.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 24 декабря 2013 года № 102

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел организационно-инспекторской работы и местного самоуправления Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

ПРОГРАММА развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

Введение

Программа развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - Программа) разработана с целью определения основных направлений устойчивого и эффективного местного самоуправления (МСУ), создания условий для реализации конституционных прав граждан на местное самоуправление и повышения ответственности органов МСУ перед гражданами.

Программа разработана в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О местном самоуправлении", другими нормативными правовыми актами и направлена на реализацию Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11, а также учитывает ключевые меры Правительства Кыргызской Республики по ее реализации.

Программа ставит реализуемые цели и задачи в сфере МСУ, предлагает комплекс мер, исходя из утверждения, что в центре системы МСУ стоят интересы местных сообществ. Поэтому основным результатом реализации Программы будет эффективное муниципальное управление, обеспечивающее гражданам доступные и качественные муниципальные услуги, вызывающее доверие и уважение местной власти.

Особое внимание в Программе уделено государственной политике совершенствования организации МСУ (оптимизация функций, форм и структур управления). В основе подхода решения этих проблем лежит ответственность органов МСУ только за те полномочия, которые осуществимы и подкреплены собственными возможностями и выделенными ресурсами.

В Программе важное внимание уделено прозрачности и подотчетности органов МСУ в управлении ресурсами, открытости инициативам членов местных сообществ.

Программа основана на результатах аналитических исследований, Национального доклада о человеческом развитии в Кыргызской Республике 2012 года.

Главным результатом реализации Программы будет эффективное и подотчетное местное самоуправление, создание условий для устойчивого развития городов и сел, повышения жизненного уровня граждан.

I. Современное состояние местного самоуправления, основные проблемы и направления дальнейшего развития

Реализация Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года", утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 17 декабря 2002 года № 381, позволила сформировать систему МСУ Кыргызской Республики, основанную на разграничении функций и полномочий государственных органов и органов МСУ. Были заложены основы нормативной и правовой базы

органов МСУ, направленные на формирование собственной бюджетной политики, создание муниципальной собственности и организации муниципальной службы. На принципах МСУ действуют все первичные административно-территориальные единицы республики - 31 город и 453 айылных аймака.

Намеченные в Национальной стратегии "Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года" не все меры были скорректированы и реализованы на практике с учетом анализа текущей ситуации.

Не в полной мере решены задачи создания эффективной государственной поддержки органов МСУ в проведении четкого разграничения функций государственной власти и МСУ, создания устойчивой экономической базы и эффективного управления муниципальной собственностью, консолидации местных сообществ их участия в решении местных проблем. Предстоит решать проблемы развития механизмов подотчетности органов МСУ и их должностных лиц местным сообществам, усиления роли местных кенешей, эффективного использования ресурсов территории, межмуниципального сотрудничества, укрепление связей с институтами гражданского общества.

Необходимо решение не только накопившихся противоречий и недоработок в системе органов МСУ, их взаимодействия с государственными органами, а прежде всего реальное воплощение в жизнь принципов самоуправления, в центре которых стоят интересы конкретных граждан и местных сообществ.

К наиболее значимым проблемам, требующим выработки соответствующей государственной политики, относятся следующие:

Оптимизация управления ориентированная на потребности граждан. Меры, предпринимаемые Правительством Кыргызской Республики по созданию стабильности и устойчивости государственного управления, ответственности за результаты работы, требуют проведения оптимизации муниципального управления, с учетом общегосударственных интересов. Проводимая административно-территориальная реформа будет рассматриваться не как территориальное переустройство, а как процесс оптимизации управления, через тщательный анализ функций, полномочий и ресурсов органов власти всех уровней. В этом контексте требует нового содержания организация и деятельность органов государственного управления на уровне районов в решении вопросов социального и экономического развития, реализации региональных программ и взаимодействия с органами МСУ.

Качество и доступность муниципальных услуг. Большинство услуг, предоставляемых сегодня органами МСУ населению, неудовлетворительное. Этому способствует отсутствие единой системы правил и процедур муниципальных услуг, необоснованная платность отдельных услуг, отсутствие установленных единых требований. Недостаточно используются современные технологии, обеспечивающие получение различных услуг в одном месте и путем однократного обращения.

Повышение роли и ответственности органов МСУ. Необходимо уделить внимание реализации принципов ответственности за решение местных проблем, выработать механизм выражения недоверия местными сообществами в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, минимизировать влияние политических процессов на процесс деятельности и формирования органов местного самоуправления.

Участие граждан в процессах принятия решений. Органы МСУ не всегда решают общественные проблемы открыто, на основе партнерства, подотчетным и равноправным образом учитывая интересы и инициативы различных групп местного сообщества. Особенно в вопросах распределения и использования муниципальных ресурсов: пастбищ, земли, поливной воды, собственности, местного бюджета. Недостаточна роль и ответственность местных сообществ в эффективном функционировании МСУ, недостаточно знаний о МСУ.

Бюджетная политика на местном уровне. Бюджетная политика на местах должна быть ориентирована на развитие и на уменьшение дотационных территорий. Необходимо сфокусировать усилия не только на перераспределении общегосударственных ресурсов, но и на поиск, наращивание и эффективное использование имеющихся внутренних резервов, которое

будет направлено на местное развитие, ответственное отношение к средствам бюджета, сокращение необоснованных расходов.

Следует выстроить рациональную трансфертную политику, продумать совершенные механизмы бюджетного, налогового и иного стимулирования развития территорий, учитывающей местные особенности.

Управление ресурсами местных сообществ. Важной составляющей ресурсной базы МСУ является муниципальная собственность в виде объектов недвижимости, земли, местных природных ресурсов. Однако не все органы МСУ и их должностные лица осознают необходимость рационального использования имеющегося ресурсного потенциала и привлечения инвестиций в развитие своей территории.

Местное экономическое развитие. Экономическая деятельность органов МСУ в основном связана с обеспечением функционирования жилищно-коммунального хозяйства и других систем жизнеобеспечения территории. Органы МСУ, как главные субъекты управления, недостаточно уделяют внимание привлечению инвестиций в местную экономику, использованию новых инструментов местного экономического развития. Принимаемые программы местного развития должны иметь целевые индикаторы воздействия, ориентированы на конечный результат, снижение уровня безработицы и бедности, создание благоприятного климата для роста среднего класса. Они также должны быть тесно связаны с программами регионального и отраслевого развития.

Межмуниципальное сотрудничество и распространение лучшей практики. Органы МСУ малоэффективно взаимодействуют между собой для решения общих проблем, решают общие проблемы, объединяя свои ресурсы, обмениваясь опытом и лучшей практикой. Не распространена практика создания межмуниципальных предприятий и учреждений по оказанию услуг населению, тиражирования положительного опыта участия граждан в выработке и реализации решений. Необходимо также повысить роль и значимость Союза МСУ, поощрять создание региональных ассоциаций МСУ.

Формирование стабильной нормативной правовой базы, учитывающей общегосударственные и местные интересы. Анализ действующего законодательства в сфере МСУ показывает наличие существующих пробелов и коллизий. Внесение изменений в законодательство должно быть глубоко продуманным действием, не нарушающим целостность и стабильность отношений на местах.

Муниципальная служба и кадровая политика. Особая роль в повышении эффективности местного самоуправления должна быть отведена подбору кадров, их продвижению и постоянному профессиональному совершенствованию сотрудников органов МСУ, особенно среднего звена, усилению работы по формированию и выдвиганию резерва кадров, а также созданию механизмов взаимной ротации кадров государственной и муниципальной службы. В настоящее время уровень знаний и навыков кадров в органах МСУ требует улучшения. МСУ нуждается в профессиональных кадрах, приверженных принципам добросовестного управления и служебной этики.

Информатизация муниципального управления. Сегодня масштабы использования информационно-коммуникационных технологий в МСУ недостаточны, они серьезно отстают от современных требований и практики зарубежных стран. Применение ИКТ в автоматизации деловых процессов органов МСУ и предоставлении муниципальных услуг в электронном формате должны решаться в рамках государственной программы по созданию электронного правительства (электронный муниципалитет, электронный айыл окмоту).

Мониторинг и оценка деятельности органов МСУ. Пока еще не налажен регулярный мониторинг эффективности работы органов МСУ на основе сбалансированного набора критериев. Это не позволяет реально оценивать государственным органам деятельность органов МСУ по делегированным полномочиям, а гражданам и общественным организациям - решение вопросов местного значения, в том числе качество и доступность муниципальных услуг.

Изложенные проблемы определяют следующие приоритетные направления развития МСУ на период 2013-2017 годов.

1. Повышение ответственности и оптимизация органов МСУ ориентированных на потребности граждан.
2. Укрепление финансовой устойчивости, расширение ресурсной базы и местное экономическое развитие.
3. Совершенствование организационной и правовой результативности деятельности органов МСУ.

Для решения выделенных проблем имеется национальный опыт в сфере развития МСУ, политическая воля видеть систему МСУ качественной и ответственной, сочетающей общегосударственные и местные интересы, а также прозрачной и подотчетной обществу.

II. Стратегические цели и задачи

В условиях выбора страны на устойчивость и стабильность, при реализации целевых приоритетов Программы, важным индикатором их реализации и оценки влияния выступают принципы стабильности, субсидиарности, организационно-территориальной оптимальности, ресурсной обеспеченности и взаимодействие с государственными органами.

Главная цель Программы - создание эффективного и ответственного органа местного самоуправления, подотчетного местным сообществам.

Для достижения этой цели необходимо решить комплекс задач в приоритетных направлениях.

Направление 1. Повышение ответственности и оптимизация органов МСУ, ориентированных на потребности граждан

Задача 1.1. Развитие подотчетности органов МСУ за результаты деятельности перед местным сообществом. Использовать институт курултая местного сообщества, для консолидации местного сообщества, учета и согласования интересов граждан при принятии важных общественно значимых решений.

Усилить роль устава местных сообществ в формировании единых норм и правил проживания, предоставления дополнительных услуг, востребованных гражданами, отдельных вопросов формирования органов МСУ, в том числе механизм отзыва депутатов местных кенешей и руководителей органов МСУ, утративших доверие членов местного сообщества.

Разработать механизмы вовлечения граждан в процесс личного участия в самоуправлении, принятия общественно значимых решений, реализации права на местную нормотворческую инициативу. Предстоит на деле формировать у руководителей органов МСУ высокий уровень профессионализма, этических норм, открытости, доступности, авторитета и деловой репутации со стороны членов сообщества.

Задача 1.2. Повышение роли и ответственности органов МСУ и муниципальных служащих.

Предстоит внедрить механизмы восстановления доверия граждан к органам МСУ путем усиления квалификационных требований для кандидатов в депутаты местных кенешей и упрощения отзыва депутатов местных кенешей, утративших доверие своих избирателей. Продумать способы официального опубликования решений, учитывающих возможности и ресурсы органов МСУ, обеспечив доступ граждан к информированию на территории местных сообществ и своевременную их регистрацию в государственном реестре НПА.

Процесс формирования органов МСУ должен предусматривать возможность расширения субъектов выдвижения, обеспечить равные условия в выборном процессе, право сообщества на выбор формы избрания главы исполнительного органа МСУ.

Необходимо изучить возможность предоставления полномочий представительным органам МСУ по механизмам стимулирования деятельности муниципальным служащим.

В рамках административно-территориальной реформы, в части укрупнения айылных аймаков, рассмотреть вопросы оптимальной численности депутатского корпуса местных кенешей, самостоятельного штата представительного органа МСУ.

Обеспечить передачу органам МСУ полномочий по рассмотрению административных правонарушений.

Оптимизировать функции и полномочия государственных органов в вопросах аттестации, поступления на службу, резерва и обучения муниципальных служащих.

Задача 1.3. Улучшение качества и доступности муниципальных услуг.

Проведение функциональной оптимизации МСУ позволит разграничить ответственность за предоставление государственных и муниципальных услуг, стандартизировать их с целью доступности и качества. Оптимизация предоставления муниципальных услуг, исключение необоснованности взимания платы с граждан за услуги гарантированных Конституцией и законами Кыргызской Республики.

На практике реализовать перевод предоставления услуг по принципу "одного окна" и в электронном формате.

Создать равноправные условия для предоставления муниципальных услуг частным сектором, внедрить социальный заказ. Разработать систему мониторинга и оценки удовлетворенности граждан предоставляемыми услугами.

Задача 1.4. Территориальная и административная оптимизация управления.

Укрупнение айылных аймаков должно обеспечить повышение ресурсного потенциала, эффективность управления и стимулирование экономического развития. При этом следует учесть необходимость обоснованной модели, пилотного этапа и проведения широкой разъяснительной работы среди населения и объективные трудности географического, экономического, инфраструктурного и социально-культурного характера.

Рассмотреть повышение статуса и расширение полномочий айыл башчысы в рамках укрупнения айылных аймаков.

Задача 1.5. Внедрение технологий электронного управления.

Повсеместно в работу органов МСУ внедрить информационно-коммуникационные технологии. Возможности ИКТ будут направлены на улучшение управленческих технологий, повышение уровня прозрачности, информационного обмена, качества предоставления услуг.

В рамках проводимой единой государственной политики создания электронного правительства произойдет координация организационных и проектных работ по использованию ИКТ в МСУ.

Задача 1.6. Повышение роли Союза МСУ и муниципальных ассоциаций.

Поднять роль Союза МСУ Кыргызской Республики, как национальной организации, представляющей и отстаивающей интересы МСУ, равноправного партнера государственных органов.

Повышение потенциала Союза МСУ Кыргызской Республики направить на предоставление консультационно-правовой, информационно-методической поддержки органам МСУ, обучение и распространение опыта в сфере МСУ.

Направление 2. Укрепление финансовой устойчивости, расширение ресурсной базы и местное экономическое развитие

Задача 2.1. Совершенствование бюджетной и налоговой политики на местном уровне.

Бюджетная политика на местах должна быть ориентирована на развитие, с поэтапным сокращением дотационных территорий. Предусмотреть возможность поиска внутренних финансовых ресурсов МСУ, с механизмами бюджетного, налогового и иного стимулирования.

Выстроить рациональную трансфертную политику, усовершенствовать систему выравнивающих грантов, обеспечить прозрачность механизма распределения стимулирующих грантов.

Выработать механизмы сокращения необоснованных расходов органов местного самоуправления, способствовать их эффективному и целевому использованию.

Органам МСУ построить систему взаимоотношений с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики в прогнозировании доходной части местного бюджета, администрирования отдельных видов налогов.

Расширить виды местных налогов и сборов, с правом выбора и введения на территориях местных сообществ.

Задача 2.2. Создание условий и повышение эффективности управления ресурсами местных сообществ.

Завершить инвентаризацию объектов муниципальной собственности, внедрить эффективные методы управления. Обеспечить передачу органам местного самоуправления в долгосрочное владение и пользование местных месторождений полезных ископаемых. Использовать объекты муниципальной собственности, местные месторождения полезных ископаемых в качестве залога для привлечения инвестиций и в долевом участии при создании совместных предприятий и акционерных обществ.

Выработать механизмы, позволяющие выстраивать органам МСУ взаимовыгодные отношения с горнодобывающими компаниями и учитывающие интересы местных сообществ.

Задача 2.3. Обеспечение развития местной экономики.

Программы местного экономического развития должны быть ориентированы на конечный результат, снижение уровня безработицы и бедности, создание благоприятного климата для становления и развития местной бизнес-среды. Программы местного экономического развития должны быть тесно увязаны с программами регионального и отраслевого развития.

Внедрять механизмы распространения практики муниципально-частного партнерства, муниципального и социального заказа и распространение прогрессивного опыта развития местной экономики (бизнес-инкубаторы, одно село - один продукт, местные фонды развития).

Задача 2.4. Развитие межмуниципального сотрудничества и распространение лучшей практики.

Необходимо создать организационно-правовые условия для развития межмуниципального сотрудничества для совместного решения социальных и хозяйственных проблем. Предстоит поддержка создания региональных сетей и площадок межмуниципального взаимодействия для распространения и обмена опытом, передачи знаний по принципу "равный - равному".

Направление 3. Совершенствование организационной и правовой результативности деятельности органов местного самоуправления.

Задача 3.1. Обеспечение стабильности нормативной и правовой базы МСУ.

Обеспечить стабильность законодательства в сфере МСУ, исключив практику разработки законопроектов, внесенных изменений и дополнений в нормативно-правовые акты без предварительного согласования и обсуждения с уполномоченным государственным органом по делам местного самоуправления, органами МСУ и их ассоциациями. Для этого разработать и предложить действенный механизм обязательного обсуждения законопроектов с Союзом МСУ. Совершенствование нормативно-правовой базы МСУ должно исключить противоречия и дублирование. Для снижения уровня противоречащих законодательству решений проработать проведение предварительной правовой экспертизы нормативно-правовых актов, принимаемых органами МСУ.

Задача 3.2. Разграничение функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Провести ревизию собственных функций и полномочий на предмет их эффективного исполнения и ресурсного обеспечения, исключив из компетенции органов МСУ функции и полномочия, которые им несвойственны и невыполнимы. Оптимизировать функции через разделение вопросов местного значения на обязательные и дополнительные, где обязательные функции исполняются и финансируются в первоочередном порядке.

Передача государственных полномочий органам МСУ должна обеспечить четкие границы описания передаваемой функции, избегать ее расширения и множественности, осуществить передачу функций, реализуемых органами МСУ.

Детально прописать процедуры государственного административного контроля за исполнением законодательства и делегированных государственных функций, с исключением вмешательства в собственные полномочия органов МСУ.

Задача 3.3. Мониторинг и оценка деятельности органов МСУ.

Должно быть усилено внимание разработке целостной системы мониторинга и оценки эффективности деятельности органов МСУ на основе сбалансированного набора критериев и показателей, а также простых процедур, предполагающее участие институтов гражданского общества.

Процедуры общественного мониторинга и оценки работы органов МСУ будут закреплены в местных нормативных правовых актах и повышен потенциал местных институтов гражданского общества в проведении такой работы.

III. Реализация Программы

3.1. Этапы, участники и формы реализации Программы

Достижение стратегических целей и решение задач будет проходить поэтапно и основываться на следующих подходах:

- единство целей, направлений, задач и намеченных мер;
- взаимодействие и сотрудничество государственных органов и органов МСУ;
- согласованность с отраслевыми и региональными программами развития;
- поддержка гражданского общества и международных донорских организаций;
- мониторинг хода реализации со стороны государственных органов и организаций гражданского общества.

Реализация Программы будет проходить в два этапа.

На первом этапе (2013-2015 годы) упор будет сделан на достижение стабильности законодательства в сфере МСУ и четкого разграничения функций и полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления.

Второй этап (2016-2017 годы) позволит повысить экономической потенциал МСУ и обеспечит улучшение качества предоставляемых услуг.

В процесс решения задач и достижение целей Программы будет вовлечен широкий круг участников - органы государственной власти, министерства и административные ведомства, их территориальные подразделения, местные государственные администрации, органы МСУ, Союз МСУ Кыргызской Республики, организации гражданского общества, международные донорские организации.

Государственный уполномоченный орган по делам местного самоуправления координирует реализацию Программы, инициирует партнерство и участие, организует мониторинг и оценку, мобилизует внутренние и внешние ресурсы.

Формы реализации Программы - разработка и принятие нормативных правовых актов, проектов и программ, организационные мероприятия.

Процесс реализации Программы сопровождается проведением информационной кампанией на центральном и местном уровнях.

3.2. Ресурсы реализации Программы

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет:

- средств республиканского бюджета - бюджетов государственных органов, а также средств, выделяемых на реализацию национальных и государственных программ и проектов;
- средств местных бюджетов;
- грантов донорских и международных организаций.

3.3. Ожидаемые результаты

Успешная реализация намеченных мер Программы выведет МСУ Кыргызстана на новый качественный уровень, который позволит обеспечить:

- ответственное и подотчетное МСУ;
- рост местной экономики и экономическая самостоятельность;
- реальное участие граждан в делах местных сообществ.

3.4. Риски и угрозы реализации Программы

Процесс реализации Программы может сопровождаться различными рисками и угрозами (политические, экономические, социальные, управленческие, организационные и т.д.), которые требуют выработки соответствующих превентивных действий.

Своевременному выявлению рисков и угроз реализации намеченных мер Программы, принятию необходимых мер будет способствовать система мониторинга и оценки.

IV. Мониторинг и оценка процесса реализации

Объекты мониторинга Программы составят цели, задачи и результаты в приоритетных направлениях развития МСУ.

Система мониторинга и оценки строится на следующих принципах:

- партнерство и участие;
- регулярность отчетности;
- открытость для общественности;
- набор сбалансированных и реалистичных индикаторов.

Уполномоченный государственный орган в сфере МСУ будет координировать деятельность по мониторингу и оценке, совместно с Союзом МСУ ежегодно готовить и опубликовать соответствующий отчет о состоянии МСУ в Кыргызской Республике.

Приложение 2
к постановлению Правительства
Кыргызской Республики
от 18 декабря 2013 года № 678

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ по реализации Программы развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

Задачи	Мероприятия	Исполнители и соисполнители	Сроки	Источник финансирования
Направление 1. Повышение ответственности и оптимизация органов МСУ ориентированная на потребности граждан				
Задача 1.1. Развитие подотчетности органов МСУ за результаты деятельности перед местным	1. Разработать механизмы эффективной реализации положений Закона Кыргызской Республики "О курултае" на уровне	ГАМСУМО, органы МСУ (по согласованию), Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства

сообществом	местных сообществ			
	2. Разработать, обсудить с органами МСУ и утвердить типовой Устав местного сообщества, с последующей рекомендацией местным сообществам	ГАМСУМО, органы МСУ (по согласованию), Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства
	3. Внедрить в практику работы органов МСУ современные механизмы обеспечения прозрачности, подотчетности и связей с гражданами (совместного планирования местного развития, регулярного проведения общественных слушаний и др.)	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2013-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	4. Распространить положительный опыт лучшей практики работы органов МСУ и примеры личного добросовестного поведения муниципальных служащих	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2013-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 1.2. Повышение роли и ответственности органов МСУ и муниципальных служащих	1. Разработать проект внесение изменений в законодательство о статусе депутатов местных кенешей, предусматривающее повышение критериев для кандидатов в депутаты, упрощение механизма отзыва депутатов утративших доверие своих избирателей	ЦИК (по согласованию), ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	До 1 апреля 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Разработать проект внесение изменений в законодательство о выборах депутатов местных кенешей, в	ЦИК (по согласованию), ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию),	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства

части расширения субъектов выдвижения, исключаящих монополию политических партий в выборном процессе	НПО (по согласованию)		
3. Разработать и внести изменения в Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" относительно официальных опубликований решений органов МСУ	Минюст, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию)	До 1 июля 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
4. Разработать проект внесение изменений в законодательство о местном самоуправлении, о предоставлении местному сообществу права выбора способа избрания главы исполнительного органа МСУ	ЦИК (по согласованию), ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	До 1 апреля 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
5. Подготовить законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, в части предоставления органам МСУ полномочий по рассмотрению административных правонарушений	ГАМСУМО, Минфин, ГНС, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
6. Оптимизировать взаимодействие государственных	ГКС (по согласованию), ГАМСУМО,	До 1 апреля 2014 года	Республиканский бюджет

	органов в вопросах совершенствования аттестации, поступления на службу, резерва, обучения муниципальных служащих	АГУПКР (по согласованию)		
	7. Распространять нормативные и методологические материалы по реализации постановлений Правительства Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов, регламентирующих организацию работы органов местного самоуправления	ГАМСУМО, ГКС (по согласованию), Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	Постоянно	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 1.3. Улучшение качества и доступности муниципальных услуг	1. Подготовить и внести на рассмотрение в Правительство Кыргызской Республики проекты: - реестра базовых муниципальных услуг; - типового стандарта муниципальной услуги; - положения о порядке формирования реестра муниципальных услуг; - типового регламента производства производства муниципальных услуг	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию)	До 1 апреля 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Разработать и внести на утверждение Правительства Кыргызской Республики проекты стандартов муниципальных услуг, входящих в Базовый реестр	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства

	3. Выработать согласованные подходы с органами государственного управления по переводу предоставления муниципальных услуг по принципу "Одного окна"	Минэкономики, ГРС, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, местные бюджеты, донорские средства
	4. Содействовать в разработке и внедрения Единого портала государственных и муниципальных услуг	Минэкономики, ГАМСУМО, ГРС, НПО (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	5. Разработать и принять типовое положение (руководство) о мониторинге качества муниципальных услуг, с предоставлением ежегодного отчета	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, местные бюджеты, донорские средства
Задача 1.4. Территориальная и административная оптимизация управления	1. Разработать модель укрупнения айылных аймаков и провести пилотный этап с учетом мер бюджетного и экономического стимулирования и разъяснительной работы	ГАМСУМО, Минэкономики, Минфин, Госорганы, НИСИ, ПП ПКР в областях, МГА	2014-2016 годы	
	2. Подготовить проект постановления Правительства Кыргызской Республики об укрупнении айылных аймаков, с механизмами их финансово-экономического стимулирования	ГАМСУМО, ГРС, Минфин, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию), ПП ПКР в областях, МГА	До 1 января 2016 года	Республиканский бюджет, донорские средства
	3. В рамках укрупнения айылных аймаков разработать и внести предложения в Правительство Кыргызской Республики о	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), ПП ПКР в областях, МГА	2014-2015 годы	Не требуется

	повышении статуса и расширении полномочий айыл башчысы			
	4. Изучить целесообразность передачи органам местного самоуправления функций по снижению рисков стихийных бедствий	МЧС, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), ПП ПКР в областях, МГА	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 1.5. Внедрение технологий электронного управления	1. Разработать и внедрить типовые проектные решения по автоматизации деятельности органов местного самоуправления (делопроизводство, планирование, статистика, финансы, муниципальная собственность, муниципальные веб-сайты и др.)	Госорганы, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Разработать и принять организационно-технические регламенты и стандарты электронного информационного обмена органов МСУ с государственными органами (статистика, бюджет и т.д.)	Госорганы, органы МСУ (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 1.6. Повышение роли Союза МСУ и муниципальных ассоциаций	1. Предусмотреть участие муниципальных ассоциаций в составе рабочих органов при разработке и принятии решений органами государственной власти	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию)	1 апреля 2014 года	Не требуется
	2. Разработать и принять Программу усиления потенциала и развития Союза МСУ	Союз МСУ (по согласованию), Органы МСУ (по согласованию)	2014 год	Бюджет Союза МСУ, донорские средства

Направление 2. Укрепление финансовой устойчивости, расширение ресурсной базы и местное экономическое развитие

Задача 2.1. Совершенствование бюджетной и налоговой политики на местном уровне	1. Инициировать перед Правительством Кыргызской Республики передачу функций по распределению стимулирующих грантов на районный уровень	ГАМСУМО, Минфин, ПП ПКР в областях, МГА	2014 год	Республиканский бюджет
	2. Разработать и внести проект решения Правительства Кыргызской Республики о внесении дополнений и изменений в части исключения финансирования из местного бюджета несвойственных функций органов МСУ	ГАМСУМО, Минфин	2014-2015 годы	Республиканский бюджет
	3. Выработать механизмы сокращения необоснованных расходов органов МСУ	Минфин, ГАМСУМО, НКО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет
	4. Разработать и внести в Правительство Кыргызской Республики механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми инспекциями в прогнозировании доходной части, администрирования отдельных видов налогов	Минфин, ГНС, органы МСУ (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет
	5. Подготовить и внести в Правительство Кыргызской Республики законопроект по	ГАМСУМО, Минфин, ГНС	2015 год	Республиканский бюджет

	расширению видов местных налогов и сборов			
Задача 2.2. Создание условий и повышение эффективности управления ресурсами местных сообществ	1. Завершить инвентаризацию муниципальной собственности, включая имеющиеся местные природные ресурсы на территориях айылных аймаков и городов	МСХМ, ГАМСУМО, ПП ПКР в областях, МГА, Органы МСУ (по согласованию)	2014 год	Средства местного бюджета, донорские средства
	2. Создать условия для формирования прозрачного рынка муниципальной недвижимости путем опубликования информации о сделках с ним на веб ресурсах ГРС	ГРС, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	До 1 июля 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
	3. Разработать и внести дополнения и изменения в некоторые нормативные правовые акты, в части передачи органам местного самоуправления в долгосрочное владение и пользование местных месторождений полезных ископаемых	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), органы МСУ (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства
	4. Разработать и внести предложение в Правительство Кыргызской Республики о механизмах использования муниципальной собственности в качестве залога и долевого участия при создании совместных предприятий и акционерных обществ	Минэкономики, ГАМСУМО	2014-2015 годы	Республиканский бюджет
	5. Разработать и внести дополнения и изменения в соответствующие	Минэкономики, Минфин, ГНС, ГАГМР, ГАМСУМО,	2014 год	Республиканский бюджет, горнодобывающие кампании

	нормативные правовые акты в части, взаимоотношений между органами местного самоуправления и горнодобывающими компаниями	Союз МСУ (по согласованию)		
Задача 2.3. Обеспечение развития местной экономики	1. Разработать единую типовую методологию по программам и стратегиям местного развития	ГАМСУМО, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Донорские средства
	2. Разработать проект Закона Кыргызской Республики "О муниципально-частном партнерстве"	ГАМСУМО, Минэкономики, Союз МСУ (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	3. Выработать механизмы реализации Закона Кыргызской Республики "О гарантийных фондах"	Минэкономики, ГАМСУМО, бизнес-сообщество (по согласованию)	2013-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	4. Изучить, рекомендовать и распространить опыт создания местных фондов развития, реализации принципа "Одно село - один продукт", и др. опыт	Минэкономики, ГАМСУМО, бизнес-сообщество (по согласованию), НПО (по согласованию)	2013-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 2.4. Развитие межмуниципального сотрудничества и распространение лучшей практики	1. Разработать проекты организационных и правовых решений, стимулирующие развитие и поддержку межмуниципального сотрудничества по совместному решению общих социальных и хозяйственных проблем	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2013-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Распространять через печатные и электронные СМИ положительный опыт и примеры лучшей практики	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2013-2017 годы	Республиканский бюджет, донорские средства

	межмуниципального сотрудничества			
Направление 3. Совершенствование организационной и правовой результативности деятельности органов местного самоуправления				
Задача 3.1. Обеспечение стабильности нормативной и правовой базы МСУ	1. Провести инвентаризацию законодательной базы МСУ, выявить противоречия в ключевых сферах: - земельные отношения, - бюджетный процесс, - административные процедуры, - недропользование, - формирование органов МСУ, - муниципальная собственность и иных сферах	ГАМСУМО, ГАГМР, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014-2015 годы	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Подготовить проект постановления Правительства Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в отдельные нормативные правовые акты в части согласования и предварительного обсуждения с органами местного самоуправления вопросов, касающихся развития местного самоуправления	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию)	До 1 апреля 2014 года	Не требуется
	3. Подготовить проект решения Правительства Кыргызской Республики о создании Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам развития местного	ГАМСУМО	До 1 апреля 2014 года	Не требуется

	самоуправления			
	4. Проработать порядок проведения предварительной правовой экспертизы нормативно-правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления	ГАМСУМО, Минюст, Союз МСУ (по согласованию)	До 1 апреля 2014 года	Не требуется
Задача 3.2. Разграничение функций органов государственной власти и МСУ	1. Провести инвентаризацию всех собственных полномочий и функций органов местного самоуправления на предмет их эффективного исполнения и ресурсного обеспечения	ГАМСУМО, Минфин, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	До 1 сентября 2014 года	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Провести оптимизацию вопросов местного значения через разделение на обязательные и дополнительные функции, с финансированием обязательных функций	Минфин, ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	До 1 января 2015 года	Республиканский бюджет, донорские средства
Задача 3.3. Мониторинг и оценка деятельности органов МСУ	1. Разработать сбалансированный набор критериев и показателей, процедуры проведения мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства
	2. Внести в Правительство Кыргызской Республики проект постановления об осуществлении регулярного мониторинга и периодической оценки деятельности органов местного самоуправления	ГАМСУМО, Союз МСУ (по согласованию), НПО (по согласованию)	2014 год	Республиканский бюджет, донорские средства

За выпуск решений Правительства Кыргызской Республики, а также внесение законопроектов на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в установленные сроки ответственными исполнителями, помимо соответствующих министерств и ведомств, также являются соответствующие структурные подразделения Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Примечание:

ГАМСУМО	- Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
Минюст	- Министерство юстиции Кыргызской Республики
Минфин	- Министерство финансов Кыргызской Республики
Минэкономики	- Министерство экономики Кыргызской Республики
МЧС	- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МСХМ	- Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
ЦИК	- Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики
ГКС	- Государственная кадровая служба Кыргызской Республики
ГРС	- Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГНС	- Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГАГМР	- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики
АГУПКР	- Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики
Госорганы	- государственные органы исполнительной власти
ПП ПКР в областях	- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
МГА	- местные государственные администрации
НИСИ	- Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики
Органы МСУ	- органы местного самоуправления
Союз МСУ	- Союз местного самоуправления
НПО	- неправительственные организации
НПКО	- неправительственные коммерческие организации
НКО	- некоммерческие организации