***Проект***

**Программа**

**государственного социального заказа на 2018 год**

Основной целью государственного социального заказа является оказание социальных услуг и реализация общественно-полезных проектов за счет средств местного бюджета, а также создание рынка социальных услуг.

Настоящая Программа государственного социального заказа на 2018 год разработана в соответствии со ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», на основании проведенной оценки нужд и потребностей населения в социальных услугах, а также предложений граждан относительно социальных проблем и общественно-полезных целей.

Программа предусматривает реализацию государственного социального заказа в форме предоставления грантов местным некоммерческим организациям (НКО) для реализации общественно полезных проектов, направленных на решение актуальных проблем города социальной направленности.

На реализацию Программы государственного социального заказа на 2018 год, из средств местного бюджета предусмотрено 780, 0 тыс. сомов, из которых около 5 % будут предусмотрены на расходы согласно пункту 4 ст. 11 вышеуказанного Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

**2. Основная часть**

Численность постоянного населения г. Каракол составляет 74,1 тыс. человек. 32, 8 % от общей численности населения – дети, 59 % – трудоспособного возраста, 8,2 % - старше трудоспособного возраста. Численность детей с ограниченными возможностями с подтвержденным диагнозом – 311 человек. Согласно данным Программы развития города Каракол на 2017 – 2027 гг., город отличается высоким уровнем внутренней и внешней миграции, что подтверждается цифрами, отражающими темпы роста трудоспособного населения – 0, 8 %, тогда как темпы роста населения моложе и старше трудоспособного возраста составляют 3,5 % и 4,7 % соответственно.

 Программа развития города Каракол на 2017 – 2017 гг., одним из приоритетных ценностей признает качество жизни жителей города, и ориентируется на решение проблем социума.

Результаты проведенного исследования к проекту программы государственного социального заказа размещены на информационной доске мэрии города Каракол с 30.05.2018 г., а также доступны для ознакомления на страницах мэрии города Каракол в социальных сетях. Анализ базы данных социальных проблем показал, что наиболее нуждающимися в дополнительных социальных услугах категориями горожан являются следующие:

- женщины пострадавшие от семейного насилия;

- дети с ограниченными возможностями;

- дети, оставленные родителями - трудовыми мигрантами,

а также горожане указали на многочисленные нарушения общественного порядка лицами, не имеющими регистрации (внутренние мигранты и лица без определённого места жительства).

**Женщины пострадавшие от семейного насилия.**

В органы социального развития и НПО, оказывающие социальные услуги, за помощью и защитой от семейного насилия, в 2017 году обратилось более 160 женщин. В основном насильниками являются мужья. Как правило, это женщины 26-38 лет, имеющие неполное среднее, среднее образование, не имеющие документы, с 2 – 4 и более малолетними детьми, без специальности и постоянного дохода. Более 80 % из них были вынуждены вернуться к своим мужьям, продолжая жить в условиях постоянного насилия. Только 20 % женщин получили и использовали правовую помощь, и всего 6 женщин из 160 имели возможность укрыться от насильника в различных социально ориентированных учреждениях города. Многие из обратившихся женщин указали на необходимость социальной помощи, позволяющей им быть психологически и материально устойчивой, чтобы не зависеть от мужа-насильника. В городе Каракол нет кризисных центров, некоторые услуги по защите женщин от насилия предоставляют НПО (Улукман Дарыгер, Развитие общин Иссыккулья, Абийир Эл), но они не оказывают комплексных услуг, в результате которых женщина может стать психологически и экономически автономной.

Таким образом**,** отсутствие соответствующей помощи для женщин, пострадавших от насилия, ведет к тому, что женщины продолжают оставаться в цикле насилия много лет, не находя для себя возможностей прекратить этот цикл. Насилию подвергаются при этом не только они, но и их дети (согласно некоторым данным в 87 % случаев). Общеизвестно, что дети, выросшие в атмосфере насилия и жестокого обращения, тоже становятся агрессорами в своих семьях и в обществе. Женщины, пострадавшие от семейного насилия, не имеют возможности получения помощи и поддержки.

Согласно Законам КР «О местном самоуправлении» и «Об охране и защите от семейного насилия» осуществление комплекса мер по охране и защите женщин от семейного насилия является задачей органов местного самоуправления.

**Цель:** оказание необходимой социальной помощи по защите женщин от семейного насилия, и содействие их самореализации (Таблица 1).

**Целевая группа:** Женщиныпострадавшие от семейного насилия, 15 человек.

**Таблица 1**. *Женщины, пострадавшие от семейного насилия*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название социальной проблемы** | **Получатели социальных услуг (группы)** | **Информация о границах территории** | **Сроки реализации (месяц)** | **Форма ГСЗ** | **Местный бюджет,**  | **Ожидаемые результаты от реализации программы** | **Индикаторы** |
| **Сумма, в сом** |
|  |  |
| 1 | Женщины, пострадавшие от семейного насилия, нуждаются в необходимой помощи и поддержки | женщины, пострадавшие от семейного насилия в возрасте от 18 лет и выше. | Город Каракол | 3-4 кварталы 2018 года  | Общественно- полезный проект | 150 тыс. | оказание своевременной помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от семейного насилия  | 15 женщин, пострадавших от семейного насилия, получили помощь.  |

**Дети с ограниченными возможностями**

На сегодняшний день в городе Каракол зарегистрировано 482 ребенка ОВЗ, из них ДЦП - 61, по группам инвалидности: ОВЗ с детства 1 группы – 65, 2 группы - 216, 3 группы – 87, остальные имеют инвалидность по общим заболеваниям.

 Из 15 детских садов один является специализированным для детей с речевыми проблемами, дети по другим диагнозам его посещать не могут. В 13 школах обучается 134 учащихся с ОВЗ, в том числе на дому обучаются – 16. Кроме этого, в школах обучаются более 130 детей с ослабленным здоровьем (без инвалидности) с диагнозами: хроническая астма, синдром Рейна, сахарный диабет, эпилепсия, порок сердца, ревматизм, киста головного мозга. Большая часть детей ОВЗ не посещают школу, т.к. не социализированы в достаточной мере, не получают полноценных профессиональных услуг, имеющих важное значение в реабилитации ребенка.

Состояние здоровья и психо – эмоциональный фон этих детей ухудшается, они в большей степени подвержены риску семейного насилия, в т.ч. сексуального, а также не исключается риск суицидов и суицидальных настроений, являющихся следствием осознания своей исключенности и ненужности обществу. А самое главное дети не могут просто общаться со своими сверстниками, участвовать на мероприятиях, в дальнейшем - интегрироваться с общество.

**Цель*:*** Интеграция детей с ОВЗ в общество через организацию их досуга (Таблица 2).

**Целевые группа:** Дети с ОВЗ в количестве 30 человек, не имеющие доступа к развитию, и их родители в количестве 30 человек.

 **Таблица 2.** *Дети с ограниченными возможностями*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название социальной проблемы** | **Получатели социальных услуг (группы)** | **Информация о границах территории** | **Сроки реализации (месяц)** | **Форма ГСЗ** | **Местный бюджет,**  | **Ожидаемые результаты от реализации программы** | **Индикаторы** |
| **Сумма, в сом** |
|  |  |
| 1 | Детям с ограниченными возможностями здоровья не организован досуг  | 1. Дети с ОВЗ в возрасте от 4 до 14 лет;2. Родители детей с ОВЗ  | Город Каракол  | 3-4 кварталы 2018 года  | Общественно- полезный проект | 100 тыс. | 1.Дети с ОВЗ в возрасте от 4 до 14 лет социализированы в общество через организацию досуга2.Родители детей с ОВЗ получат навыки организации досуга в семье | 1. 30 детей ОВЗ от 7 до 14 лет улучшили коммуникативные навыки через участие в мероприятиях досуга;3. Родители 30 детей с ОВЗ приобрели навыки общения и проведения досуга со своими детьми  |

**Дети, оставленные родителями – трудовыми мигрантами**

Данная категория была отмечена в разных фокус-группах, а также признавалась проблематичной на других площадках по обсуждению проблем города, т.к отмечается высокий уровень миграции. В настоящее время насчитывается около 700 детей, оставленных родителями – трудовыми мигрантами. Эти дети испытывают большой стресс без родительской любви, заботы и контроля. В итоге у детей наблюдается плохая успеваемость, изменения в характере, понижается самооценка, они становятся конфликтные, депрессивные, у многих появляются суицидальные мысли. В целом, они становятся уязвимыми, высок риск подверженности насилию в семье и школе, неустойчивость во взрослой жизни, т.е. отсутствует полноценный досуг, общение со сверстниками. Не кому организовывать, так как родители в отъезде.

**Цель*:*** усиление личностного потенциала детей, оставленных родителями-трудовыми мигрантами, социализация, повышение навыков межличностного общения через организацию досуга (Таблица 3).

**Целевая группа:** дети мигрантов 10 -14 лет, 30 человек.

**Таблица 3**. *Дети, родители которых являются трудовыми мигрантами*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название социальной проблемы** | **Получатели социальных услуг (группы)** | **Информация о границах территории** | **Сроки реализации (месяц)** | **Форма ГСЗ** | **Местный бюджет,**  | **Ожидаемые результаты от реализации программы** | **Индикаторы** |
| **Сумма, в сом** |
|  |  |
| 1 | Дети, оставленные родителями-трудовыми мигрантами | Дети трудовых мигрантов  | Город Каракол | 3-4 кварталы 2018 года  | Общественно- полезный проект | 80 тыс. | 1. 30 детей получат навыки общения со сверстниками, и усилятмежличностный потенциал | 1**.** 30 детей трудовых мигрантов получили коммуникативные навыки через участие в мероприятиях досуга  |

**Охрана общественного порядка**.

По данным ГОВД, более 30 % преступлений, совершаемых в городе, происходят по вине лиц, без определённого места жительства. Это мелкие и крупные кражи, грабежи, изнасилования, разбойные нападения. Также они являются источником угроз для несовершеннолетних беспризорных, избивают их, отбирают еду, эксплуатируют. Многие занимаются попрошайничеством, злоупотребляют алкоголем. Устраивают ночлежки: зимой в подъездах, летом – в скверах и парках. Все это существенно увеличивает недовольство горожан. Количество БОМЖей на протяжении последних лет остается примерно на одном уровне – 120 человек, несмотря на высокую смертность, то есть их ряды все время пополняются вновь прибывающими. Согласно исследованиям, 40 % бомжей являются закоренелыми алкоголиками, 60 % - это одинокие, больные, пожилые люди. Причины того, что остаются без жилья: алкоголизм - 21 %, развод и оставление дома – 17 %, обман со стороны родственников и при сделках с недвижимостью – 29%, никогда не было жилья – 33%. Причины бродяжничества: алкоголизм – 15 %, добровольный выбор – 5 %, асоциальное поведение – 32%, отсутствие жилья – 11 % и состояние здоровья – 37 %. Таким образом, не все 100 % бродяжничают добровольно, как мы думаем обычно, большинство имеют объективные предпосылки, и могут быть социализированы и интегрированы в общество.

 **Цель:**содействие охране общественного порядка через организацию и реализацию необходимых мероприятий с лицами без определенного места жительства (Таблица 4).

 **Целевая группа:** лица без определенного места жительства – 50 человек

**Таблица 3.** *Охрана общественного порядка*.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название социальной проблемы** | **Получатели социальных услуг (группы)** | **Информация о границах терр-рии** | **Сроки реализации (месяц)** | **Форма ГСЗ** | **Местный бюджет,**  | **Ожидаемые результаты от реализации программы** | **Индикаторы** |
| **Сумма, в сом** |
|  |  |
| 1 | Высокий уровень недовольства граждан нарушениями общественного порядка со стороны лиц без определенного места жительства | Лица без определённого места жительства. | Город Каракол | 3-4 кварталы 2018 года | Общественно- полезный проект | 450 тыс | 1. Горожане удовлетворены принимаемыми мерами в отношении лиц бомж, снижен уровень преступности по вине лиц бомж | 1. 50 лиц бомж участвовали в мероприятиях2. данные ГОВД о снижении уровня участия лиц бомж в преступлениях |